



E.I
Cesare

COMUNE DI PALERMO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 418. DEL 22/11/2007.....

Sessione: ordinaria

Seduta: pubblica di prosecuzione

OGGETTO: Affidamento di servizi alla società GE.S.I.P. Palermo S.p.A. per
il periodo 01/12/2007 - 31/12/2007 - Atto d'indirizzo.

IMMEDIATA ESECUZIONE

L'anno duemilasette il giorno ventidue del mese di novembre alle ore 21,15 nella Sede Municipale, convocato con determinazione del Presidente, si è riunito nella solita aula il Consiglio Comunale di questa Città, sotto la presidenza del Cons. Alberto Campagna - Presidente con l'assistenza del Segretario Generale Dott. Renato Di Matteo

Al momento della votazione del presente atto, risultano presenti i seguenti Consiglieri:

	Pres	Ass.		Pres	Ass.	
1) AGNELLO Manfredi	p		26) MATTALIANO Cesare		a	
2) ALOTTA Salvatore	p		27) MICELI Maurizio		a	
3) BONFANTI Gaspare		a	28) MILAZZO Giuseppe	p		
4) BOTTIGLIERI Orazio	p		29) MINEO Rosario		a	
5) CAMPAGNA Alberto	p		30) MIRABILE Salvatore		a	
6) CARONIA Maria Anna		a	31) MONASTRA Antonella	p		
7) CUSUMANO Giulio		a	32) MOSCHETTI Nunzio	p		
8) DI FRANCO Luigi	p		33) MUNAFO' Giovanna	p		
9) DI GAETANO Vincenzo	p		34) OLIVERI Sandro		a	
10) DRAGO Sebastiano		a	35) ORLANDO Francesco	p		
11) FARAONE Davide	p		36) ORLANDO Salvatore		a	
12) FERRANDELLI Fabrizio	p		37) PALMA Onofrio	p		
13) FICARRA Elio	p		38) PELLEGRINO Maurizio		a	
14) FILORAMO Rosario	p		39) PIAMPIANO Leopoldo	p		
15) FRACCONÈ Filippo	p		40) RIBAUDO Angelo	p		
16) FRAGALA' Vincenzo		a	41) RIBAUDO Doriana		a	
17) FURCERI Salvatore		a	42) RUSSO Girolamo	p		
18) GENNARO Giusto		a	43) SANTORO Stefano		a	
19) GENOVA Agostino	p		44) SCAVONE Aurelio	p		
20) GRECO Giovanni	p		45) SIRAGUSA Alessandra	p		
21) INZERILLO Gerlando	p		46) SPALLITTA Nadia	p		
22) ITALIANO Salvatore	p		47) TAMAJO Edmondo	p		
23) LENTINI Salvatore		a	48) TANTILLO Giulio	p		
24) LODATO Patrizio		a	49) TERMINELLI Antonino		a	
25) LOMBARDO Giovanni	p		50) TRAPANI Ivan		a	
				TOTALE	30	20

SEDUTA DEL 22/11/2007 (di prosecuzione)

Presiede: Cons. Alberto Campagna - Presidente
Assiste: Dott. Damiano Li Vecchi – Segretario Generale
Scrutatori: Piampiano – Ribaldo A. – Tamajo

Si passa alla trattazione dell'argomento iscritto al punto 41) dell'O.d.G. avente per oggetto:
"Affidamento di servizi alla Società GE.S.I.P. Palermo S.p.A. per il periodo 01/12/2007 – 31/12/2012 – Atto d'indirizzo"

Sono presenti i seguenti Consiglieri:

Agnello – Alotta – Bonfanti - Bottiglieri – Campagna – Di Franco – Di Gaetano – Faraone – Ferrandelli – Ficarra – Filoramo – Fraccone – Genova – Greco – Inzerillo – Italiano – Lombardo – Milazzo – Monastra – Moschetti – Munafò – Orlando F. – Palma – Piampiano – Ribaldo A. – Russo – Scavone – Siragusa – Spallitta – Tamajo – Tantillo (presenti n°31)

Il Presidente comunica che sul provvedimento in discussione sono stati presentati diversi emendamenti ed Ordini del Giorno che, singolarmente, verranno discussi e posti in votazione.

1) EMENDAMENTO presentato dalla 1^ Commissione Consiliare

1. All'8° comma della parte narrativa, dopo le parole: "nonché la gestione dei bagni pubblici", cassare l'intero periodo.
2. Cassare il 14° comma della parte narrativa.
3. Cassare il 2° comma della parte deliberativa.

Procedutosi alla votazione espressa a voti palesi e per alzata di mano, l'esito, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori: Piampiano – Ribaldo A. – Tamajo, è il seguente:

Presenti	n°31
Votanti	n°30
Votano SI	n°30
Astenuti	n° 1 (Campagna)

L'emendamento è approvato

2) EMENDAMENTO presentato dalla 3^ e 7^ Commissione Consiliare

Detto emendamento viene dichiarato superato.

3) EMENDAMENTO presentato dalla 3^ e 7^ Commissione Consiliare

Cassare all'8° comma della parte narrativa, dopo le parole: "nonché la gestione dei bagni pubblici" l'intero periodo.

Procedutosi alla votazione espressa a voti palesi e per alzata di mano, l'esito, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori su menzionati, è il seguente:

Presenti n°31
Votanti n°30
Votano SI n°30
Astenuti n° 1 (Campagna)

L'emendamento è approvato

4) EMENDAMENTO presentato dalla 1^ Commissione Consiliare

1. Nella parte deliberativa, al 1° comma, aggiungere dopo le parole "Giunta Comunale per l'affidamento:
"diretto (in house providing), così come già fatto precedentemente dalla stessa Giunta Municipale con deliberazione n°410 del 16/11/2006 per il mese di dicembre 2006"
2. Nella parte deliberativa modificare – al 1° comma – la data 31/12/2012 con la data 31/12/2007.

Procedutosi alla votazione espressa a voti palesi e per alzata di mano, l'esito, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori su menzionati, è il seguente:

Presenti n°31
Votanti n°30
Votano SI n°30
Astenuti n° 1 (Campagna)

L'emendamento è approvato

5) EMENDAMENTO presentato dalla 3^ e 7^ Commissione Consiliare

Detto emendamento viene dichiarato superato.

6) EMENDAMENTO presentato dalla 3^ e 7^ Commissione Consiliare

Detto emendamento viene dichiarato superato.

7) EMENDAMENTO presentato dalla 3^ e 7^ Commissione Consiliare

Detto emendamento viene dichiarato superato.

8) EMENDAMENTO presentato dalla 7^ Commissione Consiliare

Aggiungere dopo "bagni pubblici" il seguente comma:

"L'affidamento di cui sopra sarà operato agli stessi patti e condizioni previsti dal Contratto di Servizio approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n°497 del 29/12/2006 e

subordinatamente e nei limiti delle risorse finanziarie che saranno assegnate in sede di assestamento di bilancio”

Procedutosi alla votazione espressa a voti palesi e per alzata di mano, l'esito, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori su menzionati, è il seguente:

Presenti n°31
Votanti n°30
Votano SI n°30
Astenuiti n° 1 (Campagna)

L'emendamento è approvato

Si dà atto che esce dall'aula il Cons. Bonfanti (presenti n°30)

SUB EMENDAMENTO all'emendamento n°9 a firma del Cons. Moschetti

Nel primo comma al penultimo rigo dopo le parole “schema di convenzione” aggiungere il periodo:

“Che il Consiglio Comunale deve approvare”

Procedutosi alla votazione espressa a voti palesi e per alzata di mano, l'esito, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori su menzionati, è il seguente:

Presenti n°30
Votanti n°29
Votano SI n°24
Votano NO n° 5 (Filoramo – Bottiglieri – Alotta – Faraone – Siragusa)
Astenuiti n° 1 (Campagna)

Il sub emendamento è approvato

SUB EMENDAMENTO all'emendamento n°9 a firma del Cons. Moschetti ed altri

Nel primo comma sostituire le parole da “contratto di servizio con allegato schema di convenzione” con le parole: “schema di contratto riguardante l'organizzazione dei servizi”

Procedutosi alla votazione espressa a voti palesi e per alzata di mano, l'esito, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori su menzionati, è il seguente:

Presenti n°30
Votanti n°29
Votano SI n°24
Votano NO n° 5 (Filoramo – Bottiglieri – Alotta – Faraone – Siragusa)
Astenuiti n° 1 (Campagna)

Il sub emendamento è approvato

9) EMENDAMENTO presentato dalla 3^a e 7^a Commissione Consiliare (sub emendato)

Dopo le parole “bagni pubblici” aggiungere il seguente comma:

- Demandare al Dirigente del Servizio Società ed Enti Controllati di predisporre una proposta di deliberazione per il Consiglio comunale di rinnovo dell'affidamento diretto di servizi, in house providing, relativa alla GESIP Palermo S.p.A. mediante schema di contratto riguardante l'organizzazione dei servizi che il Consiglio deve approvare entro il 31/12/2007 munita, quale parte integrante (come allegati):
 - 1) della deliberazione dell'assemblea dei soci del 26/01/2007;
 - 2) dello Statuto “modificato” che giustifichi e soddisfi tutte le condizioni che rendono possibile l'affidamento in “house providing” in ossequio alle leggi comunitarie e statali ed ai sensi dell'art. 113, comma 5, lettera (c), del D. L.gs n°267/2000 e dell'art.13 del decreto legge 223/2006 come modificato in sede di conversione in legge 248/2006;
 - 3) del piano industriale dettagliato;
 - 4) della pianta organica suddivisa tra lavoratori provenienti dal bacino LSU e non, con suddivisione per tipologia di contratto (a tempo determinato, tempo indeterminato, consulenti esterni e/o altro), indicazione per gruppi dei livelli contrattuali applicati, assetto organizzativo con i vari profili e costi , e numero di unità assunte ai sensi della legge 68/99 suddiviso per categorie protette;
 - 5) di una relazione costi/benefici delle società collegate contenente anche le seguenti indicazioni: pianta organica suddivisa tra lavoratori provenienti dal bacino LSU e non, suddivisione per tipologia di contratto (a tempo determinato, tempo indeterminato, consulenti esterni e/o altro), indicazione per gruppi dei livelli contrattuali applicati, assetto organizzativo con i vari profili e costi , e numero di unità assunte ai sensi della legge 68/99 suddiviso per categorie protette;
 - 6) del fascicolo completo del Bilancio al 31/12/2006 comprensiva del (1)Bilancio p.d. (conto patrimoniale, conto economico e nota integrativa), (2) Relazione del Consiglio di Amministrazione, (3)Relazione del Collegio Sindacale, (4) Relazione della Società di Revisione e (5) Verbale di assemblea ordinaria che ha approvato il Bilancio.

Procedutosi alla votazione espressa a voti palesi e per alzata di mano, l'esito, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori su menzionati, è il seguente:

Presenti	n°30
Votanti	n°29
Votano SI	n°24
Votano NO	n° 5 (Filoramo – Bottiglieri – Alotta – Faraone – Siragusa)
Astenuti	n° 1 (Campagna)

L' emendamento è approvato

10) EMENDAMENTO a firma del Cons. Spallitta ed altri:

Aggiungere nel deliberato, dopo le parole “assestamento di Bilancio” la seguente frase:

“Adottare tutti gli atti necessari ed opportuni per il contenimento della spesa imponendo nella gestione e nell’eventuale appalto dei servizi la rigorosa osservanza delle norme di contabilità pubblica, ancorando i compensi degli amministratori ai parametri di “performance aziendali” prescritti dal Collegio dei Revisori dei Conti.”

Procedutosi alla votazione espressa a voti palesi e per alzata di mano, l’esito, come accertato dal Presidente con l’assistenza dei Consiglieri scrutatori su menzionati, è il seguente:

Presenti n°30
Votanti n°29
Votano SI n°29
Astenuiti n° 1 (Campagna)

L’emendamento è approvato

11) EMENDAMENTO a firma del Cons. Spallitta ed altri:

Aggiungere nel deliberato ultimo comma:

“Dare mandato al Consiglio di Amministrazione della Gesip per la revoca di tutti gli incarichi di consulenza già conferiti o in corso di conferimento, in osservanza alle indicazioni date dal Collegio dei Revisori dei Conti in sede di relazione al rendiconto 2006.”

Procedutosi alla votazione espressa a voti palesi e per alzata di mano, l’esito, come accertato dal Presidente con l’assistenza dei Consiglieri scrutatori su menzionati, è il seguente:

Presenti n°30
Votanti n°29
Votano SI n°29
Astenuiti n° 1 (Campagna)

L’emendamento è approvato

12) EMENDAMENTO presentato dalla 1^ Commissione Consiliare

Detto emendamento viene dichiarato superato.

13) EMENDAMENTO a firma del Cons. Bottiglieri

Cassare l’ultimo comma prima del deliberato.

Procedutosi alla votazione espressa a voti palesi e per alzata di mano, l’esito, come accertato dal Presidente con l’assistenza dei Consiglieri scrutatori su menzionati, è il seguente:

Presenti	n°30	
Votanti	n°29	
Votano SI	n° 9	(Bottiglieri-Alotta-Faraone-Siragusa-Filoramo-Spallitta-Monastra-Ribaudò A. – Ferrandelli)
Votano NO	n°20	
Astenuti	n° 1	(Campagna)

L'emendamento è respinto.

1°) Ordine del Giorno presentato dalla 1^ Commissione Consiliare

Il Consiglio comunale

- Considerato che oramai è acclarata la genesi e il significato delle condizioni poste dalla giurisprudenza europea, così come puntualmente recepite dalla giurisprudenza italiana, all'utilizzazione di un affidamento diretto (in house providing):
La totale proprietà delle azioni, o comunque del capitale, da parte del soggetto pubblico;
Il controllo totale dalla volontà formale della persona giuridica attraverso l'espressione degli amministratori;
La sussistenza di un controllo specifico non solo sulle procedure formali di manifestazioni di volontà (contratti), ma anche sulle politiche aziendali, per garantire che esse non si evolvano in direzione contraria o comunque diversa dai semplici e stringenti bisogni tecnici dell'azionista.
L'esclusività dell'attività a favore del soggetto pubblico
- Ritenuto che le condizioni sopraindicate non escludono l'autonomia gestionale ed operativa dell'impresa allo stesso modo in cui nel caso di socio unico di un a società privata, questi orienta secondo la sua indiscutibile ed insindacabile volontà la politica dell'impresa posseduta, ma questa attua gli indirizzi attraverso la professionalità e le scelte operative autonome dei suoi dirigenti ed impiegati.
- Avvertita la necessità
"di un controllo pregnante" che si manifesti in un'influenza determinante da parte del soggetto affidante sia sugli obiettivi strategici, sia sulle decisioni importanti, sia sulle attività gestionali direttamente connesse al raggiungimento degli scopi sociali.

IMPEGNA IL SINDACO E LA GIUNTA

A potenziare e predisporre procedure e strumenti di più incisivo intervento, quali il settore/servizio d'interfaccia a hoc creato, che possa porre in essere nei riguardi delle società partecipate e/o collegate ad intero capitale pubblico strumenti e dinamiche nuove per il rispetto de c.d."controllo analogo", ovverosia:

- partecipazione alla determinazione dell'odg del Consiglio di Amministrazione della società partecipata, il che garantisce esattamente il controllo dell'indirizzo strategico ed operativo della società;
- indirizzo per l'elaborazione della pianta organica con eventuale indicazione dei dirigenti. Monitoraggio, controllo e indirizzo sui costi del personale, beni e servizi;
- indirizzo per il piano delle assunzioni (sempre mediante concorsi pubblici), per la quota di lavoro straordinario e/o festivo, per le "progressioni verticali" e per le c.d. transazioni;
- elaborazione delle direttive sulla politica aziendale con la totale dipendenza dell'affidatario diretto in tema di strategia e politica aziendali;
- controllo del bilancio preventivo non essendo sufficiente un mero controllo a posteriori per soddisfare il criterio del "controllo analogo", perché, per definizione, un tale controllo non consente alle pubbliche autorità di influenzare preventivamente (atteso che un'influenza successiva è una contraddizione logica) le decisioni delle società partecipate;
- il controllo sulla qualità dell'amministrazione (cda) e della dirigenza;
- la spettanza d'ispettivi diretti e concreti, controllando e monitorando i siti e luoghi di produzione;
- un controllo e pianificazione dell'eccessivo ricorso a consulenti ed esperti esterni;
- un'eventuale ri-pubblicizzazione delle società partecipate e/o collegate.

Procedutosi alla votazione espressa a voti palesi e per alzata di mano, l'esito, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori su menzionati, è il seguente:

Presenti	n°30
Votanti	n°29
Votano SI	n°29
Astenuti	n° 1 (Campagna)

L'O.d.G. è approvato

2°) Ordine del Giorno presentato dalla 7^ Commissione Consiliare

Il Consiglio comunale

- Considerato che oramai è acclarata la genesi e il significato delle condizioni poste dalla giurisprudenza europea, così come puntualmente recepite dalla giurisprudenza italiana, all'utilizzazione di un affidamento diretto (in house providing):
La totale proprietà delle azioni, o comunque del capitale, da parte del soggetto pubblico;
Il controllo totale dalla volontà formale della persona giuridica attraverso l'espressione degli amministratori;
La sussistenza di un controllo specifico non solo sulle procedure formali di manifestazioni di volontà (contratti), ma anche sulle politiche aziendali, per garantire che esse non si evolvano in direzione contraria o comunque diversa dai semplici e stringenti bisogni tecnici dell'azionista.
L'esclusività dell'attività a favore del soggetto pubblico

- Ritenuto che le condizioni sopraindicate non escludono l'autonomia gestionale ed operativa dell'impresa allo stesso modo in cui nel caso di socio unico di una società privata, questi orienta secondo la sua indiscutibile ed insindacabile volontà la politica dell'impresa ancorché questa attua gli indirizzi attraverso la professionalità e le scelte operative autonome dei suoi dirigenti ed impiegati.

IMPEGNA IL SINDACO E LA GIUNTA

A potenziare e predisporre procedure e strumenti di più incisivo intervento, per il settore "società partecipate ed enti controllati";

a mettere in atto le procedure e gli strumenti per attivare con dinamiche nuove il rispetto del controllo analogo per il raggiungimento degli obiettivi fissati dalle leggi comunitarie e nazionali che in maniera puntuale vengono di seguito elencati:

- partecipazione alla determinazione dell'odg del Consiglio di Amministrazione della società partecipata, il che garantisce esattamente il controllo dell'indirizzo strategico ed operativo della società;
- indirizzo per l'elaborazione della pianta organica con eventuale indicazione dei dirigenti. Monitoraggio, controllo e indirizzo sui costi del personale, beni e servizi;
- indirizzo per il piano delle assunzioni (sempre mediante concorsi pubblici), per la quota di lavoro straordinario e/o festivo, per le "progressioni verticali" e per le c.d. transazioni;
- elaborazione delle direttive sulla politica aziendale con la totale dipendenza dell'affidatario diretto in tema di strategia e politica aziendali;
- il controllo del bilancio preventivo non essendo sufficiente un mero controllo a posteriori per soddisfare il criterio del "controllo analogo", perché, per definizione, un tale controllo non consente alle pubbliche autorità di influenzare preventivamente (atteso che un'influenza successiva è una contraddizione logica) le decisioni della società partecipata;
- il controllo sulla qualità dell'amministrazione (cda) e della dirigenza;
- la spettanza di poteri ispettivi diretti e concreti, controllando e monitorando i siti e luoghi di produzione;
- un controllo e pianificazione dell'eccessivo ricorso a consulenti ed esperti esterni;
- un'eventuale ri-pubblicizzazione delle società partecipate e/o collegate.

- A porre in essere il "controllo pregnante" che si manifesti in un'influenza determinante da parte del soggetto affidante sia sugli obiettivi strategici, sia sulle decisioni importanti, sia sulle attività gestionali direttamente connesse al raggiungimento degli scopi sociali.

Procedutosi alla votazione espressa a voti palesi e per alzata di mano, l'esito, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori su menzionati, è il seguente:

Presenti	n°30
Votanti	n°29
Votano SI	n°29
Astenuti	n° 1 (Campagna)

L'O.d.G. è approvato

Il Presidente pone in votazione l'intero atto deliberativo risultante dagli emendamenti ed ordini del giorno approvati, il cui testo si trascrive:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 469 del 10/10/2001 è stata autorizzata la costituzione, ai sensi dell'art. 22, lett. e) della legge 142/90 (attuali artt. 112 e 113 del D.Lgs. 267/2000), della società mista denominata GE.S.I.P. Palermo S.p.A., con maggioranza di capitale del Comune di Palermo (51 %) e partecipazione di Italia Lavoro S.p.A. (49%), per lo svolgimento di servizi pubblici di interesse del Comune e finalizzato alla stabilizzazione di soggetti utilizzati dall'Amministrazione Comunale in lavori socialmente utili.

Con la citata deliberazione sono stati approvati, tra l'altro, il piano d'impresa, lo statuto, gli schemi di atto costitutivo e dei patti parasociali, nonché lo schema di convenzione per l'affidamento dei servizi nella stessa esplicitati e regolante i rapporti tra l'Amministrazione Comunale e la Società.

In data 21 novembre 2001, con atto n. 39451 Rep., stipulato innanzi al notaio Maria Bonomo in Palermo, è stata costituita la società di cui sopra;

In data 29 novembre 2001 il Comune di Palermo e la GESIP hanno sottoscritto la Convenzione per l'affidamento quinquennale di detti servizi, in scadenza il 30/11/2006 e rinnovabile per ulteriori cinque anni;

La Convenzione originaria, della durata di cinque anni (1 dicembre 2001 - 30 novembre 2006), è stata integrata, dapprima, giusta deliberazione di Giunta Comunale n. 206 del 28/06/2002, con convenzione dell'1 luglio 2002, poi, ai sensi dell'art. 14 della Convenzione 29 Novembre 2001 e dell'art. 7 della Convenzione 01 Luglio 2002, con Patto Aggiuntivo stipulato in data 23/03/2005, giusta deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 28/01/2005;

Con deliberazione di G.M. n. 410 del 16.11.2006 è stata autorizzata la proroga della convenzione di cui sopra per il mese di dicembre 2006 agli stessi patti e condizioni previsti dalle convenzioni di cui sopra;

Con successiva deliberazione n. 497 del 29.12.2006 il Consiglio Comunale ha proceduto ad affidare i servizi sotto specificati alla GESIP Palermo S.p.A. per il periodo dall'1.1.2007 al 30.11.2007 per il corrispettivo, riferito agli undici mesi di durata del contratto, di € 53.967.688,39 IVA compresa.:

- Servizio di pulizia;
- Servizio di custodia;
- Servizio di manutenzione;
- Servizio di cura del verde;
- Servizio impianti sportivi;
- Servizio amministrativo (staff di collegamento operativo);
- Servizio di trasporto disabili;
- Gestione del Cimitero di S. Maria dei Rotoli, ivi compreso il servizio di lampade votive;
- Gestione del Canile Municipale;
- Gestione Servizio di animazione socio-culturale presso il sito comunale "Città dei Ragazzi";
- Gestione bagni pubblici.

Con la medesima deliberazione sono stati altresì affidati alla GESIP il servizio di gestione delle lampade votive nonché la gestione dei bagni pubblici.

Con la medesima deliberazione si è altresì autorizzata l'acquisizione delle quote azionarie di Italia Lavoro nonché rassegnato l'indirizzo alla GESIP per la modifica dello statuto societario al fine di armonizzare il medesimo con le norme comunitarie e statali in tema di requisiti per l'affidamento dei servizi pubblici locali;

Infatti, i recenti pronunciamenti sull'argomento da parte della Corte di Giustizia europea, ma anche del Consiglio di Stato italiano (sentenza della Corte di Giustizia della Comunità Europea del 18 novembre 1999 in causa 107/98 Teckal s.r.l. c/ Comune di Aviano; sentenza dello stesso organo del 13 ottobre 2005 in causa C-458/03 Parking Brixen GmbH; sentenza del Consiglio di Stato n. 4440/06 del 28 febbraio - 13 luglio 2006), nonché le novità legislative introdotte nel nostro paese (decreto legge 223/2006 e sua conversione in legge n. 248 del 4 agosto 2006) hanno configurato margini ancora più ristretti relativamente alla possibilità di procedere agli affidamenti cosiddetti "in house providing", cioè in favore di società allo scopo costituite dall'Ente affidante, dei servizi pubblici locali e dei servizi di interesse locale, ponendo una serie di ulteriori vincoli rispetto a quelli già vigenti;

infatti, in relazione alla produzione normativa e giurisprudenziale sopra richiamata, per poter procedere all'affidamento in house dei servizi pubblici locali occorre:

1. che la società partecipata operi prevalentemente con l'ente affidante;
2. che l'ente locale eserciti sulla società un controllo analogo a quello che esercita sui propri servizi potenziando i poteri di gestione della Società in capo all'assemblea dei soci;
3. il divieto di cessione a terzi di quote azionarie del capitale sociale;

La GESIP, in aderenza all'indirizzo rassegnato dal Consiglio Comunale con la deliberazione n. 497 sopra citata, ha apportato con deliberazione dell'assemblea dei soci del 26.01.2007 le modifiche richieste ed armonizzato il proprio statuto con le norme comunitarie e statali sopra richiamate.

Pertanto si ritiene che siano soddisfatte tutte le condizioni che rendono possibile l'affidamento in house ai sensi del richiamato art. 113, comma 5, lett. c) del D.Lgs 267/2000 e dell'art. 13 del decreto legge 223/2006, come modificato in sede di conversione in legge n. 248/2006;

per quanto riguarda l'approssimarsi della scadenza dell'affidamento dei servizi in GESIP, prevista per il 30/11/2007, nel confermare la volontà del Consiglio di affidare la gestione dei servizi sopra menzionati alla Gesip, intendimento già espresso con la citata deliberazione n. 497/06, occorre procedere a rassegnare alla Giunta Comunale, nelle more del reperimento delle risorse finanziarie occorrenti in sede di assestamento di bilancio, atto d'indirizzo per l'affidamento dei servizi alla predetta Società per il periodo dall'1.12.2007 al 31.12.2012;

La volontà di affidare i suddetti servizi alla GESIP emerge anche nell'ottica delle politiche di stabilizzazione del personale attualmente impiegato in attività socialmente utili, ed in particolare per quanto riguarda la gestione dei servizi del Cimitero di S. Maria dei Rotoli, analogamente ai servizi inerenti il Canile Municipale, la Città dei Ragazzi e i Bagni Pubblici.

Visto il D.lgs. 267/2000

DELIBERA

Formulare atto d'indirizzo nei confronti della Giunta Comunale per l'affidamento diretto (in house providing), così come già fatto precedentemente dalla stessa Giunta Municipale con

deliberazione n°410 del 16/11/2006 per il mese di dicembre 2006 alla società GE.S.I.P. Palermo S.p.A. (socio unico Comune di Palermo), ai sensi dell'art. 113, comma 5, lett. c) del D.Lgs. 267/2000, per il periodo dall'1.12.2007 al 31.12.2007, dei seguenti servizi :

Servizio di pulizia;
Servizio di custodia;
Servizio di manutenzione;
Servizio di cura del verde;
Servizio impianti sportivi;
Servizio amministrativo (staff di collegamento operativo);
Servizio di trasporto disabili;
Gestione del Cimitero di S. Maria dei Rotoli, ivi compreso il servizio di lampade votive;
Gestione del Canile Municipale;
Gestione e Servizio di animazione socio-culturale presso il sito comunale "Città dei Ragazzi";
Gestione bagni pubblici.

L'affidamento di cui sopra sarà operato agli stessi patti e condizioni previsti dal Contratto di Servizio approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n°497 del 29/12/2006 e subordinatamente e nei limiti delle risorse finanziarie che saranno assegnate in sede di assestamento di bilancio

Adottare tutti gli atti necessari ed opportuni per il contenimento della spesa imponendo nella gestione e nell'eventuale appalto dei servizi la rigorosa osservanza delle norme di contabilità pubblica, ancorando i compensi degli amministratori ai parametri di "performance aziendali" prescritti dal Collegio dei Revisori dei Conti.

Demandare al Dirigente del Servizio Società ed Enti Controllati di predisporre una proposta di deliberazione per il Consiglio comunale di rinnovo dell'affidamento diretto di servizi, in house providing, relativa alla GESIP Palermo S.p.A. mediante schema di contratto riguardante l'organizzazione dei servizi che il Consiglio deve approvare entro il 31/12/2007 munita, quale parte integrante (come allegati):

- 1) della deliberazione dell'assemblea dei soci del 26/01/2007;
- 2) dello Statuto "modificato" che giustifichi e soddisfi tutte le condizioni che rendono possibile l'affidamento in "house providing" in ossequio alle leggi comunitarie e statali ed ai sensi dell'art.113, comma 5, lettera (c), del D. L.gs n°267/2000 e dell'art.13 del decreto legge 223/2006 come modificato in sede di conversione in legge 248/2006;
- 3) del piano industriale dettagliato;
- 4) della pianta organica suddivisa tra lavoratori provenienti dal bacino LSU e non, con suddivisione per tipologia di contratto (a tempo determinato, tempo indeterminato, consulenti esterni e/o altro), indicazione per gruppi dei livelli contrattuali applicati, assetto organizzativo con i vari profili e costi , e numero di unità assunte ai sensi della legge 68/99 suddiviso per categorie protette;
- 5) di una relazione costi/benefici delle società collegate contenente anche le seguenti indicazioni: pianta organica suddivisa tra lavoratori provenienti dal bacino LSU e non, suddivisione per tipologia di contratto (a tempo determinato, tempo indeterminato, consulenti esterni e/o altro, indicazione per gruppi dei livelli contrattuali applicati, assetto organizzativo con i vari profili e costi , e numero di unità assunte ai sensi della legge 68/99 suddiviso per categorie protette;

- 6) del fascicolo completo del Bilancio al 31/12/2006 comprensiva del (1) Bilancio p.d. (conto patrimoniale, conto economico e nota integrativa), (2) Relazione del Consiglio di Amministrazione, (3) Relazione del Collegio Sindacale, (4) Relazione della Società di Revisione e (5) Verbale di assemblea ordinaria che ha approvato il Bilancio.

Dare mandato al Consiglio di Amministrazione della Gesip per la revoca di tutti gli incarichi di consulenza già conferiti o in corso di conferimento, in osservanza alle indicazioni date dal Collegio dei Revisori dei Conti in sede di relazione al rendiconto 2006.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione concernente l'oggetto;

Dato atto che la stessa è corredata del parere di regolarità tecnica prescritto dall'art.1 della L.R. 48/1991, successivamente sostituito dall'art.12 della L.R. 23 dicembre 2000, n.30.

Dopo opportuna discussione;

Visti i pareri resi dalla 1[^] - 3[^] e 7[^] Commissione Consiliare;

Ritenuto che il documento di che trattasi, risultante dagli emendamenti ed Ordini del Giorno approvati, è meritevole di approvazione;

Con votazione resa e verificata nei modi e forme di legge, dai consiglieri presenti di cui al frontespizio, con il seguente risultato:

Presenti	n° 30	
Votanti	n° 29	
Voti favorevoli	n° 29	
Astenuti	n° 1	(Campagna)

DELIBERA

La proposta di deliberazione risultante dagli emendamenti ed ordini del giorno approvati, riguardante l'oggetto, è approvata e fatta propria.

Il Presidente propone di dare al presente atto IMMEDIATA ESECUZIONE

Procedutosi alla votazione espressa a voti palesi e per alzata di mano, l'esito, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori su menzionati, è il seguente:

Presenti	n° 30	
Votanti	n° 29	
Voti favorevoli	n° 29	
Astenuti	n° 1	(Campagna)

L'Immediata Esecuzione è approvata



CITTA' DI PALERMO
Settore Risorse Immobiliari e Mobiliari
Servizio Società ed Enti Controllati

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

(Costituita da n° ____ fogli, oltre il presente, e da n° ____ allegati)

OGGETTO Affidamento di servizi alla società GE.S.I.P. Palermo S.p.A. per il periodo 01/12/2007-31/12/2012 – Atto d'indirizzo.

PROPONENTE

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

IL DIRIGENTE

Dott. Antonino Mercurio

IL DIRIGENTE / IL FUNZIONARIO

IL DIRIGENTE

Dott. Antonino Mercurio

Li 10.10.07



PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

(Art. 12, Legge Regionale n° 30 del 23/12/2000)

- VISTO: si esprime parere favorevole
- VISTO: si esprime parere contrario per le motivazioni allegate

~~IL DIRIGENTE RESPONSABILE~~

*Non si esprime parere in quanto
trattasi di atto d'indirizzo*

VISTO: IL DIRIGENTE COORDINATORE

[Signature]

DATA 10.10.07

IL DIRIGENTE
Dott. Antonino Mercurio

DATA 10/10/07



DATA 15.10.07

VISTO: IL SINDACO/ L'ASSESSORE

[Signature]

PARERE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

(Art. 12, Legge Regionale n° 30 del 23/12/2000)

- VISTO: si esprime parere favorevole
- VISTO: si esprime parere contrario per le motivazioni allegate
- Parere non dovuto poiché l'atto non comporta impegno di spesa o diminuzione di entrata

IL RAGIONIERE GENERALE

DATA

ALLEGATO UNICO A DELIBERA C.C. n° 638 del 22/11/2007

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 469 del 10/10/2001 è stata autorizzata la costituzione, ai sensi dell'art. 22, lett. e) della legge 142/90 (attuali artt. 112 e 113 del D.Lgs. 267/2000, della società mista denominata GE.S.I.P. Palermo S.p.A., con maggioranza di capitale del Comune di Palermo (51 %) e partecipazione di Italia Lavoro S.p.A. (49%), per lo svolgimento di servizi pubblici di interesse del Comune e finalizzato alla stabilizzazione di soggetti utilizzati dall'Amministrazione Comunale in lavori socialmente utili.

Con la citata deliberazione sono stati approvati, tra l'altro, il piano d'impresa, lo statuto, gli schemi di atto costitutivo e dei patti parasociali, nonché lo schema di convenzione per l'affidamento dei servizi nella stessa esplicitati e regolante i rapporti tra l'Amministrazione Comunale e la Società.

In data 21 novembre 2001, con atto n. 39451 Rep., stipulato innanzi al notaio Maria Bonomo in Palermo, è stata costituita la società di cui sopra;

In data 29 novembre 2001 il Comune di Palermo e la GESIP hanno sottoscritto la Convenzione per l'affidamento quinquennale di detti servizi, in scadenza il 30/11/2006 e rinnovabile per ulteriori cinque anni;

La Convenzione originaria, della durata di cinque anni (1 dicembre 2001 - 30 novembre 2006), è stata integrata, dapprima, giusta deliberazione di Giunta Comunale n. 206 del 28/06/2002, con convenzione dell'1 luglio 2002, poi, ai sensi dell'art. 14 della Convenzione 29 Novembre 2001 e dell'art. 7 della Convenzione 01 Luglio 2002, con Patto Aggiuntivo stipulato in data 23/03/2005, giusta deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 28/01/2005;

Con deliberazione di G.M. n. 410 del 16.11.2006 è stata autorizzata la proroga della convenzione di cui sopra per il mese di dicembre 2006 agli stessi patti e condizioni previsti dalle convenzioni di cui sopra;

Con successiva deliberazione n. 497 del 29.12.2006 il Consiglio Comunale ha proceduto ad affidare i servizi sotto specificati alla GESIP Palermo S.p.A: per il periodo dall'1.1.2007 al 30.11.2007 per il corrispettivo, riferito agli undici mesi di durata del contratto, di € 53.967.688,39 IVA compresa.:

Servizio di pulizia;
Servizio di custodia;
Servizio di manutenzione;
Servizio di cura del verde;
Servizio impianti sportivi;
Servizio amministrativo (staff di collegamento operativo);
Servizio di trasporto disabili;
Gestione del Cimitero di S. Maria dei Rotoli, ivi compreso il servizio di lampade votive;
Gestione del Canile Municipale;
Gestione Servizio di animazione socio-culturale presso il sito comunale "Città dei Ragazzi";
Gestione bagni pubblici.

Con la medesima deliberazione sono stati altresì affidati alla GESIP il servizio di gestione delle lampade votive nonché la gestione dei bagni pubblici, da avviare dopo la valutazione di carattere economico a cura della Giunta Comunale in ordine ai costi di gestione e alle relative tariffe da applicare.

Con la medesima deliberazione si è altresì autorizzata l'acquisizione delle quote azionarie di Italia Lavoro nonché rassegnato l'indirizzo alla GESIP per la modifica dello statuto societario al fine di armonizzare il medesimo con le norme comunitarie e statali in tema di requisiti per l'affidamento dei servizi pubblici locali;

Infatti, i recenti pronunciamenti sull'argomento da parte della Corte di Giustizia europea, ma anche del Consiglio di Stato italiano (sentenza della Corte di Giustizia della Comunità Europea del 18 novembre 1999 in causa 107/98 Teckal s.r.l. c/ Comune di Aviano; sentenza dello stesso organo del 13 ottobre 2005 in causa C-458/03 Parking Brixen GmbH; sentenza del Consiglio di Stato n. 4440/06 del 28 febbraio - 13 luglio 2006), nonché le novità legislative introdotte nel nostro paese (decreto legge 223/2006 e sua conversione in legge n. 248 del 4 agosto 2006)

hanno configurato margini ancora più ristretti relativamente alla possibilità di procedere agli affidamenti cosiddetti "in house providing", cioè in favore di società allo scopo costituite dall'Ente affidante, dei servizi pubblici locali e dei servizi di interesse locale, ponendo una serie di ulteriori vincoli rispetto a quelli già vigenti;

infatti, in relazione alla produzione normativa e giurisprudenziale sopra richiamata, per poter procedere all'affidamento in house dei servizi pubblici locali occorre:

1. che la società partecipata operi prevalentemente con l'ente affidante;
2. che l'ente locale eserciti sulla società un controllo analogo a quello che esercita sui propri servizi potenziando i poteri di gestione della Società in capo all'assemblea dei soci;
3. il divieto di cessione a terzi di quote azionarie del capitale sociale;

La GESIP, in aderenza all'indirizzo rassegnato dal Consiglio Comunale con la deliberazione n. 497 sopra citata, ha apportato con deliberazione dell'assemblea dei soci del 26.01.2007 le modifiche richieste ed armonizzato il proprio statuto con le norme comunitarie e statali sopra richiamate.

Pertanto si ritiene che siano soddisfatte tutte le condizioni che rendono possibile l'affidamento in house ai sensi del richiamato art. 113, comma 5, lett. c) del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 13 del decreto legge 223/2006, come modificato in sede di conversione in legge n. 248/2006;

per quanto riguarda l'approssimarsi della scadenza dell'affidamento dei servizi in GESIP, prevista per il 30/11/2007, nel confermare la volontà del Consiglio di affidare la gestione dei servizi sopra menzionati alla Gesip, intendimento già espresso con la citata deliberazione n. 497/06, occorre procedere a rassegnare alla Giunta Comunale, nelle more del reperimento delle risorse finanziarie occorrenti in sede di assestamento di bilancio, atto d'indirizzo per l'affidamento dei servizi alla predetta Società per il periodo dall'1.12.2007 al 31.12.2012;

I rapporti tra l'Ente affidante e il soggetto gestore sarà regolato da apposito contratto di servizio che sarà elaborato dalla Giunta Comunale, cui il D.lgs. 267/00 attribuisce la competenza in materia di contratti;

La volontà di affidare i suddetti servizi alla GESIP emerge anche nell'ottica delle politiche di stabilizzazione del personale attualmente impiegato in attività socialmente utili, ed in particolare per quanto riguarda la gestione dei servizi del Cimitero di S. Maria dei Rotoli, analogamente ai servizi inerenti il Canile Municipale, la Città dei Ragazzi e i Bagni Pubblici.

Visto il D.lgs. 267/2000

DELIBERA

Formulare atto d'indirizzo nei confronti della Giunta Comunale per l'affidamento alla società GE.S.I.P. Palermo S.p.A. (socio unico Comune di Palermo), ai sensi dell'art. 113, comma 5, lett. c) del D.Lgs. 267/2000, per il periodo dall'1.12.2007 al 31.12.2012, dei seguenti servizi :

Servizio di pulizia;
Servizio di custodia;
Servizio di manutenzione;
Servizio di cura del verde;
Servizio impianti sportivi;
Servizio amministrativo (staff di collegamento operativo);
Servizio di trasporto disabili;
Gestione del Cimitero di S. Maria dei Rotoli, ivi compreso il servizio di lampade votive;
Gestione del Canile Municipale;
Gestione e Servizio di animazione socio-culturale presso il sito comunale "Città dei Ragazzi";
Gestione bagni pubblici.

Demandare alla Giunta Comunale l'approvazione dello schema di contratto in cui saranno indicate le modalità di espletamento dei servizi, nonché il corrispettivo annuo, che sarà stabilito in base alle risorse finanziarie che si renderanno disponibili in sede di assestamento di bilancio.



COMUNE DI PALERMO

UFFICIO DI STAFF DEL CONSIGLIO COMUNALE

I COMMISSIONE CONSILIARE – VIA LIBERTA', 88

OGGETTO: Estratto del verbale della seduta del 21/11/07

L'anno duemilasette, giorno ventuno novembre duemilasette, alle ore 11:30, si è riunita I Commissione consiliare permanente, formalmente convocata presso la propria sede sita in via Libertà n. 88 per la trattazione degli argomenti posti all'ordine del giorno.

Sono presenti i Sigg. Consiglieri Comunali:

Oliveri Sandro
Alotta Salvatore
Faraone Davide
Fraccone Filippo
Genova Agostino
Scavone Aurelio

OMISSIS

In ordine all'argomento trattato, avente per oggetto:

"Affidamento di servizi alla società GE.S.I.P. Palermo S.p.A. per il periodo 01/12/2007-31/12/2012" – Atto d'indirizzo. (665034)

La Commissione ha espresso il seguente parere:
Favorevole all'unanimità dei presenti.

La presente è copia conforme, per estratto del verbale originale di seduta.
Dalla residenza municipale.

La Segretaria
(Silvia Bianchi)

Palermo, 21/11/2007



MUNICIPIO DI PALERMO
Segreteria Generale

Oggetto: Estratto del verbale della III[^] Commissione Consiliare
Seduta del 20 novembre 2007.

L'anno 2007, il giorno 20 del mese di novembre, si è riunita la III[^] Commissione Consiliare, in seduta congiunta con la VII Commissione Consiliare, nei locali della sede di quest'ultima di via Roma-109, per la trattazione degli argomenti posti all'ordine del giorno.

Sono presenti i Consiglieri:

- 1) Agnello Manfredi
- 2) Lodato Patrizio
- 3) Mirabile Salvatore
- 4) Moschetti Nunzio
- 5) Orlando Salvatore
- 6) Palma Onofrio
- 7) Ribauda Angelo

***** OMISSIS *****

In ordine all'argomento trattato, avente per oggetto:

- "Affidamento di servizi alla società GE.S.I.P. Palermo s.p.a. per il periodo 01/12/2007-31/12/2012-Atto d'indirizzo."

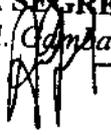
La Commissione ha espresso il seguente parere:

Favorevole all'unanimità, con l'allegato O.d.G. e n° 6 emendamenti.

La presente è copia conforme, per estratto, del verbale originale di seduta.

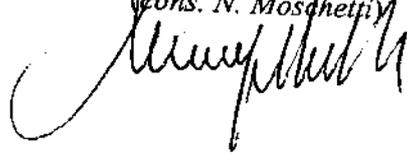
Palermo, li 20/11/2007

LA SEGRETARIA
(A. Gambacorta)



IL PRESIDENTE

(cons. N. Moschetti)





MUNICIPIO DI PALERMO
VII° COMMISSIONE CONSILIARE BILANCIO, PATRIMONIO E TRIBUTI
Via Roma, 209 - Tel. 0917403506 - Fax 091 7403578 - 90138 PALERMO

L'anno 2007, il giorno 20/11/2007, alle ore 9,30, si è riunita la VII Commissione Consiliare presso la propria sede di via Roma n.209, formalmente convocata per la trattazione degli argomenti posti all'ordine del giorno. Sono presenti:

Presidente: Sebastiano Drago
Consiglieri: Orazio Bottiglieri
Luigi Di Franco
Salvatore Italiano
Francesco Orlando
Girolamo Russo
Giulio Cusumano

***** OMISSIS *****

In ordine all'argomento trattato, avente ad oggetto:

affidamento di servizi alla società GE.S.I.P. PALERMO S.P.A. per il periodo 01/12/2007 - 31/12/2012- atto di indirizzo (PDL 665034/07)

La Commissione propone gli emendamenti che si allegano in copia esprimendo parere favorevole all'unanimità dei presenti .

Il presente è copia conforme, per estratto, del verbale originale di seduta.

Palermo 20/11/2007

IL SEGRETARIO
Antonio Arcidiacono



IL PRESIDENTE
Sebastiano Drago

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

IL CONSIGLIERE ANZIANO

CAMPAGNA

IL SEGRETARIO GENERALE

h. Tantiello TANTILLO

[Signature] DI MATTEO

N° _____ Registro pubblicazione Albo Pretorio

Affissa all'Albo Pretorio di questo Comune in data 29/11/2007 per la pubblicazione a tutto il quindicesimo giorno successivo.

IL MESSO COMUNALE

Palermo, il _____

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune dal a tutto il quindicesimo giorno successivo.

IL MESSO COMUNALE

IL SEGRETARIO GENERALE

Palermo, il _____

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il in seguito a pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune come sopra certificato

Palermo, il _____

IL SEGRETARIO GENERALE